



Düzenleyici Etki Analizi'nin Türk Hukuk Sistemine Tanıtılması Projesi

Introducing Regulatory Impact Analysis into the Turkish Legal Framework

Düzenleyici Etki Analizi'nin Türk Hukuk Sistemine Tanıtılması Projesi

Introducing Regulatory Impact Analysis into the Turkish Legal Framework

www.duzenleyicireform.org
www.riaturkey.org
info@riaturkey.org



T.C. Başbakanlık Düzenleyici Reform Grubu



"Düzenleyici Etki Analizi'nin Türk Hukuk Sistemine Tanıtılması" Projesi
IBF International Consulting liderliğinde Piri Group ve Jacobs & Associates tarafından yürütülmektedir.

"Introducing Regulatory Impact Analysis into the Turkish Legal Framework" Project is implemented by the consortium led by IBF International Consulting with consortium members Piri Group and Jacobs & Associates.

"Bu yayın Avrupa Birliği'nin desteği ile üretilmiştir. Bu yayının içeriği tamamen IBF liderliğindeki konsorsiyumun sorumluluğunda olup Avrupa Birliği'nin görüşlerini yansıtmamaktadır"

"This publication has been produced with the assistance of the European Union. The contents of this publication are the sole responsibility of the IBF Consortium and can in no way be taken to reflect the views of the European Union."

Avrupa Birliği tarafından finanse edilen, "Düzenleyici Etki Analizi'nin Türk Hukuk Sistemine Tanıtılması" Projesi'nde T.C. Başbakanlık yararlanıcı ve Merkezi Finans ve İhale Birimi sözleşme makamıdır. The Project "Introducing Regulatory Impact Analysis into the Turkish Legal Framework", is funded by the European Union with Prime Ministry as the beneficiary and the Central Finance and Contracts Unit as the contracting authority.

DÜZENLEYİCİ ETKİ ANALİZİ'NİN TÜRK HUKUK SİSTEMİNE TANITILMASI PROJESİ (12.09.2008 - 11.11.2009)

Eğiticilerin Eğitimi Semineri
Kamu kurum ve kuruluşlarında düzenleyici etki analizine ilişkin kapasiteyi geliştirmek ve bir eğitici havuzu oluşturmak amacı ile Kasım 2008'de üç günlük bir "Eğiticilerin Eğitimi Semineri" düzenlenmiştir.

Çalıştaylar
Proje kapsamında çeşitli başlıklarda çalıştaylar düzenlenmiştir. Çalıştayların temel amacı, mevzuat hazırlama ve karar alma süreçlerinde aktif rolü olan kamu görevlilerine "düzenleyici etki analizi" konusunda detaylı eğitimler verilmesi olarak belirlenmiştir. Katılımın yüksek olduğu çalıştaylarda eğitim alan kişilerin kendi kurumları içinde yönlendirici ve eğitici bir rol üstlenmeleri beklenmektedir.

- DEA Planlaması–11/12 Mart 2009
- Danışma ve İletişim–16/17 Mart 2009
- Analitik Araçlar ve Veri Toplama–15/16 Nisan 2009.
- DEA ve AB Uyum Çalışmaları–4 Haziran 2009
- Genel DEA Eğitimi–6/7/8 Temmuz 2009
- Analitik Araçlar ve Veri Toplama–15 Temmuz 2009
- DEA Başbakanlık Çalıştayı–13 Ekim 2009

Seminerler
Proje süresince farklı grupların konuya olan ilgilerini ve farkındalığı arttırmak için seminerler düzenlenmiştir. Seminerlerde; kurum ve kuruluşlarda DEA uygulamasının teşvik edilmesi, uygulayıcıların bilgi düzeylerinin geliştirilmesi ve özel sektör ile sivil toplum örgütlerinin mevzuat hazırlama süreçlerine katılımlarının artırılması hedeflenmiştir. Katılımın ve ilginin beklenenin çok üzerinde olduğu seminerlerde proje uzmanları bilgilerini paylaşmışlar, uluslararası uzmanlar dünyadaki uygulamalardan örnekler vermişler ve kamu görevlileri tecrübelerini paylaşmışlardır.

- Açılış Toplantısı ve Bilgilendirme Semineri–20 Ocak 2009
- DEA Koordinasyon Birimleri Semineri–16 Temmuz 2009
- Üst Düzey Kamu Yöneticileri İçin Seminer–10 Eylül 2009
- Sivil Toplum ve Özel Sektör Temsilcileri İçin İstanbul'da Dış Paydaşlar Semineri–2 Ekim 2009
- Başbakanlık Üst Düzey Yöneticiler Semineri–14 Ekim 2009

Düzenleyici Etki Analizi Uygulayıcıları Ağı
DEA çalışmalarının kurum içi koordinasyonunun sağlanması ve farkındalığın artırılması amacıyla bakanlıklarda ve diğer kuruluşlarda koordinasyon birimleri ve irtibat noktaları görevlendirilmiştir. DEA

INTRODUCING REGULATORY IMPACT ANALYSIS INTO THE TURKISH LEGAL FRAMEWORK PROJECT (12.09.2008 - 11.11.2009)

Training of the Trainers
A three-day "Training of the Trainers Seminar" was held in November 2008 to build capacity and provide a pool of trainers within public regulatory institutions.

Workshops
Within the scope of the Project, workshops on key RIA components were organized to provide in-depth training for the civil servants who play an active role in legislative processes.

The participants of the workshops are expected to guide and train colleagues within their own institutions.

- RIA Planning–11/12 March 2009
- Consultation and Communication–16/17 March 2009
- Analytical Tools and Data Collection–15/16 April 2009
- RIA and EU Harmonization–4 June 2009
- General RIA Training–6/7/8 July 2009
- RIA Analytical Tools–15 July 2009
- RIA: Scrutiny and Capacity Building in the Prime Ministry–13 October 2009

Seminars
Seminars were organized to increase the awareness of RIA within different stakeholder groups with the aims of: encouraging the commitment of senior officials to the effective use of RIA within their institutions; providing relevant information to RIA practitioners and communicating the role of the private sector and non-governmental organizations during the consultation process.

During these seminars, those who play a role in preparing RIAs in the public sector shared their experience and international experts gave best practice examples from other countries. The level of participation was high at all the events.

- Introduction Event for Senior Officials–20 January 2009
- RIA Contacts Network Seminar–16 July 2009
- Seminar for Senior Officials–10 September 2009
- Seminar in Istanbul for external stakeholders–2 October 2009
- Seminar for Prime Ministry Senior Officials–14 October 2009

Regulatory Impact Analysis Network
A "network" of contact points from each ministerial RIA Unit has been established to provide information and advice on the development of RIAs. The network contacts, details of which are available

DÜZENLEYİCİ ETKİ ANALİZİ'NİN TÜRK HUKUK SİSTEMİNE TANITILMASI PROJESİ (12.09.2008 - 11.11.2009)

uygulamasının tüm kamu kuruluşları nezdinde etkin bir şekilde yürütülebilmesi ve bilgi paylaşımının sağlanması amacıyla, bu birimler arasında bir iletişim ağı kurulmasına ilişkin hazırlıklar tamamlanmıştır. Bu kapsamda, toplantılar ve seminerler düzenlenmiş, ayrıca ilgili web sitesindeki forum aracılığı ile Başbakanlık, Düzenleyici Reform Grubu ve koordinasyon birimleri arası devamlı iletişimin sağlanması için önemli bir adım atılmıştır.

Pilot DEA Uygulamaları
Örnek oluşturması açısından iki pilot uygulama seçilmiştir. Biri Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı'nda diğeri Maliye Bakanlığı'nda yürütülen çalışmalara proje uzmanları ve Başbakanlık tarafından teknik destek sağlanmıştır. Tarım ve Köy İşleri Bakanlığı ile yapılan DEA çalışmasına Proje internet sitesinden ulaşılabilmektedir.

Çalışma Gezileri
DEA konusunda yürütülen çalışmalarını yerinde görmek ve ilgili kuruluş temsilcileriyle görüş alışverişinde bulunmak üzere İngiltere ve İsveç'e çalışma ziyaretleri gerçekleştirilmiştir. DEA konusunda faaliyet gösteren kurumların yöneticileri, özel sektör temsilcileri ve önemli sayıda uygulamanın gerçekleştirildiği bakanlıkların yöneticileri ile üst düzey toplantılar yapılmıştır.

DEA için Hukuki Çerçeve ve Uygulama Araçları
"Düzenleyici etki analizi" konusundaki mevcut yönetmelik hükümleri, Başbakanlık genelgesi eki uygulama rehberi ve kurumsal yapılanma gözden geçirilmiş ve öneriler sunulmuştur. Proje kapsamında dünyadaki iyi uygulamaların yer aldığı ayrı bir rapor hazırlanmıştır.

Kamuoyunu Bilgilendirme ve İletişim
DEA konusunda bilgi paylaşımı ve iletişimi sağlamak amacı ile kapsamlı ve etkileşimli bir internet sitesi (www.duzenleyicireform.org; www.riaturkey.org) kurulmuştur. Bu siteden proje ve eğitimler ile DEA çalışmalarına ilişkin bütün bilgilere ulaşmak, ilgili web sitelerine erişmek ve forum aracılığı ile sürekli bilgi alışverişinde bulunmak mümkün hale getirilmiştir.

Ayrıca, kamuoyunda farkındalığı arttırmak amacıyla yürütülecek çalışmaların genel çerçevesini belirlemek üzere bir "iletişim stratejisi" hazırlanmıştır. Sivil toplum örgütleri ve özel sektör kuruluşlarında farkındalık yaratmak için İstanbul'da bir seminer düzenlenmiştir. Bu seminerde elde edilen olumlu geri bildirimler üzerine özel sektör temsilcilerine yönelik yeni iletişim faaliyetleri planlanmıştır.

INTRODUCING REGULATORY IMPACT ANALYSIS INTO THE TURKISH LEGAL FRAMEWORK PROJECT (12.09.2008 - 11.11.2009)

on the RIA web site, can communicate with the Prime Ministry Regulatory Reform Group and each other through a forum on the website, sharing experience and seeking answers to questions.

Pilot RIAs
Technical assistance was provided for two pilot RIA studies: one in the Ministry of Agriculture and Rural Affairs (MARA) and the other in the Ministry of Finance.

The aim was to set an RIA practical example by assisting these Ministries in planning and managing the pilot studies. The MARA RIA is available on the Project website.

Study Tours
Two study tours were organized to the UK and Sweden to look at examples of RIA best practice. Meetings were held with the central units responsible for the promotion and scrutiny of RIAs, officials from line ministries who work on RIAs and business stakeholders.

Framework and Tools for Implementation of RIAs
Reviews have been carried out of the existing regulations, implementation guideline and the institutional structure .

An overarching report addressing these issues and including examples of international best practice has been produced.

Public Information and Communication
A comprehensive website, www.riaturkey.org, has been established to provide information to practitioners and other interested stakeholders.

It includes the Project training materials and wider information on RIA, including links to other RIA-related web sites, as well as an interactive forum for practitioners. (www.riaturkey.org; www.duzenleyicireform.org)

A seminar was organized in Istanbul to raise awareness in civil society and the private sector. Building on this successful event, further communications about RIA have been targeted at business organizations.