



## “Genel DEA Eğitimi”

6–8 Temmuz 2009  
EuropeAid/125317/D/SER/TR

Oturum 10-A

AB'de DEA

Merkezi Finans ve İlaç Biriminden desteklenen maliyeti 100 milyon Euro'ya ulaşan "Düzenleyici Etki Analizi'nın Uygulanması" Projesi Avrupa Birliği tarafından finanse edilmektedir.  
"Introducing Regulatory Impact Analysis into the Turkish Legal Framework" Project of which the Contracting Authority is the Central Finance and Contracts Unit is funded by the European Union.

DEA Project, IBF International Consulting İlerdeğinde Piri Group ve Jacobs & Associates tarafından yürütülmektedir.  
DEA Project is implemented by the consortium led by IBF International Consulting with consortium members Piri Group and Jacobs & Associates.

DEA ile AB Milyarlarca Avro Tasarruf Etti!

- Bir örnek REACH
- Maliyetler 10Milyar €'dan 2Milyar €'ya düştü
- .. Ve faydalardan önemli ölçüde kaybetmeden

AB neden DEA ve Düzenleyici Reformla ilgileniyor ?

- Siyasi bir konu (Lisbon Gündemi)
- İdare açısından (modernizasyon, sürdürülebilirlik vs)
- Rekabet açısından (özel sektör bakış açısı)

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

## AB'nin İyi Düzenleme ve DEA deneyimleri



- Recommendation on new integrated impact assessments
- Integrated impact assessments (IIA) introduced
- IIA extended to Council and Parliament
- New guidelines on IA and Administrative burden measurement

## AB Düzenlemeleri Esasları

- Gereklilik
  - Bu ilkeye göre, yeni bir politikayı yürürlüğe koymadan önce, kamu yetkilileri tarafından yeni düzenlemelerin gerekip gerekmediğine bakılmak zorunda
- Orantısallık
  - Her yeni düzenlemenin getirdiği sınırlamalar ile avantajları arasında uygun bir denge kurmalı. Komisyon ve Üye Ülkeler, ulaşmak istedikleri hedeflerle orantılı olacak düzenleyici araçları seçmek sorumluluğunu taşırlar.
- Yerinde Hizmet

## AB Düzenlemeleri Esasları

- Sorumluluk
  - Politikaları ve bunlara bağlı olarak düzenlemeleri hangi makamların oluşturduğunu ilgili tüm taraflar açık bir şekilde tanımlayabilirmeli. Böylelikle, politikaların veya düzenlemelerin uygulanmasında herhangi bir sorun olduğunda, düzeltilmeleri için kime bildirmeleri gerektiğini bilmeliler
- Ulaşabilirlik
- Basitlik
- Şeffaflık
  - ... Düzenleme hazırlama işi kamu idaresinin dar kalıpları içinde gerçekleşmemeli. İlgili ve dahil olabilecek tüm taraflar ile danışma ve katılım yoluyla şeffaflık ilkesinin ilk gerekliliğidir.

### Mandelkern'in İyi bir DEA için ön koşulları

- Genel düzenleme ortamını iyileştirme stratejisini önemli bir parçası
- DEA kavramı ve pratikte uygulanması için yüksek düzeyde siyasi destek
- Değerlendirilen önerinin olası etkilerine uygun oranda analitik çalışma yapılmalı
- DEA hazırlığı, mümkün oldukça, politika memurları tarafından politika oluşturma sürecinin en erken safhalarında başlayarak, politika oluşturma ile birlikte geliştirilmeli
- Değerlendirmenin sonuçları, danışma yoluyla hem gayri-resmi hem de resmi şekilde tüm ilgili taraflara bildirilmeli ve danışılmalı
- İyi düzenleme için kurulmuş özel bir yapı içerisinde ve net tavsiye, rehber ve eğitimlerle desteklendiğinde, bu tür işler en iyi sonuçları verir
- Politika birimlerine ve iyi düzenleme yapısına yeterli kaynaklar (hem nitelik hem de nicelik bakımından) sağlandığı takırdı sistem çalışacaktır.

---



---



---



---



---



---



---



---



---



---

### AB DEA Sisteminin Hedefleri

- Tasarıların kalitesini artırmak
- Karar verme sürecine etkin destek vermek
- Bir iletişim aracı olmak
  - Nihai olarak Lisbon Stratejisini ve Sürdürülebilir Kalkınma Stratejisini hedeflerinin ulaşılmasına yardımcı olmak

---



---



---



---



---



---



---



---



---

### AB DEA'nde Neler Var?

- Raporun kendisi (ekler hariç) genel olarak 30 sayfayı aşmamalı:
  - Yönetici Özeti
  - Prosedürlerle ilgili konular ve ilgili taraflarla danışma
  - Problem Tanımı
  - Hedefler
  - Politika Opsiyonları
  - Etkilerin Analizi
  - Opsiyonların Karşılaştırılması
  - Gözetim ve Değerlendirme

---



---



---



---



---



---



---



---



---

**Sonunda da DEA Kamuya Açıılır**

The screenshot shows a list of impact assessments for the years 2004 through 2008. Key items listed include:

- 2008:** Commission Legislative and Work Programme - Mid-Term Review and MTR Roadmaps; Impact assessments carried out.
- 2007:** Commission Legislative and Work Programme - priority initiatives; Impact assessments carried out.
- 2006:** Commission Legislative and Work Programme 2006 - Mid-Term Review and MTR Roadmaps; Impact assessments carried out.
- 2005:** Commission Legislative and Work programme; Impact assessments carried out.
- 2004:** Commission Legislative and Work programme; Impact assessments carried out.

**AB DEA Sisteminin Değerlendirilmesi**

- Gözden Geçirmeler (2002-2006)
- 2007'de ilk kez – raporda geçenler:
  - “Etki Analizi sistemi hala gelişme sürecinde”
  - “Yeni araç ve süreçler bir günde getirilmiyor ve bunların etkili bir şekilde kullanabilecek kapasite geliştirilmesi da zaman alıyor”
  - “Etki Analizi sistemi tüm hedeflerine doğru ilerleme göstermiştir”

**Bir DEA Nasıl Etki Yaptı?**

 '+'	<b>'INPSIRE'</b> SEC(2004)980 – analysis and consultation identified another relevant option	 '-'	Interconnecting Africa SEC(2006)856 – RIA as a checkbox that lead to no added value  CFP SEC(2006)426 – cannot be seen as good practise
---------	---	---------	--

### AB DEA Sistemi İyileştirmek için Tavsiyeler,

- Kapsam ve orantılı analiz
  - Örn. En önemli öneriler
- Zamanlama ve Yaklaşım
  - Tabula Rasa ve Objektif olma
- Kalite Kontrol Mekanizmaları
  - Kapasitelerin, kalite kontrol vs. gibi konuların geliştirilmesi
- Destek ve yönlendirme
  - Eğitim ve Koordinasyon

---

---

---

---

---

---

---